

德州市人民政府办公室

德政办字〔2021〕5号

德州市人民政府办公室 关于德州市学前教育攻坚的实施意见

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门、单位：

为进一步促进学前教育优质均衡发展，努力满足人民群众幼有优育的期盼，根据《中共中央、国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》《山东省学前教育条例》，市政府决定将2021年确定为德州市学前教育攻坚年，现结合我市实际，提出如下意见。

一、主要任务和目标

加快建设公办幼儿园，集中力量，重点突破，以增加城区学

位为重点，尽快配齐公办幼儿教师。加快完善学前教育管理体制、办学体制和投入机制，建立学前教育推进长效机制。坚持公办、公益为主体和方向，政府主导、社会参与，公办民办并举，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，有效解决“入公办幼儿园难”的问题。2021年，全市共规划建设公办幼儿园38所（新建30所、改扩建8所），新增公办学位9980个，招聘公办幼儿教师818人。到2021年年底，公办幼儿园在园幼儿占比达到52%以上。

二、实施原则

（一）坚持党的领导

加强对学前教育工作的领导，确保党的教育方针在学前教育领域深入贯彻，确保立德树人根本任务落实到位，确保学前教育始终沿着正确的方向发展。

（二）坚持政府主导

落实各级政府在学前教育规划、投入、教师队伍建设、监管等方面的责任，完善有关部门分工负责、齐抓共管的工作机制。牢牢把握公益普惠基本方向，坚持公办民办并举，加大公共财政投入，着力扩大普惠性学前教育资源供给。

（三）坚持改革创新

突出问题导向，统筹兼顾、综合施策，破解制约学前教育发展的体制机制障碍，补齐制度短板，激发办园活力，鼓励引导规范社会力量办园，充分调动各方面积极性。

（四）坚持规范管理

遵循幼儿身心发展规律，实施科学保教，健全治理体系，堵住监管漏洞，完善学前教育管理制度，实现依法依规办园治园，促进幼儿健康快乐成长。

三、推进措施

（一）尽快增加公办学前教育资源

1. 规划建设一批公办幼儿园。要利用城乡公共服务设施规划调整、城镇老旧小区改造、片区整体提升、旧村改造的契机，规划建设公办幼儿园。德城区、德州经济技术开发区、德州运河经济开发区在确保达到国家学前教育公办率的基础上，大幅增加公办学位数量，提供充足的优质学前教育资源。其他县（市、区）按照上级要求制定幼儿园建设计划，并抓紧施工。〔责任单位：市自然资源局、市住房城乡建设局、市人力资源社会保障局、市教育体育局，各县（市、区）政府（管委会），时限要求：2021年12月。以下任务均需各县（市、区）政府（管委会）负责，不再一一列出〕

2. 改造利用现有设施办成一批公办幼儿园。利用社会闲置资产（包括闲置国有资产），改建成公办幼儿园；对新建的城镇居住区配套幼儿园，房地产开发项目建设条件意见书确定幼儿园权属归市级人民政府的，建设单位应按照约定移交方式将园舍、场地、附属配套设施全部无偿移交给市级人民政府教育行政部门，由其提出资产分类管理意见，根据相关规定，把资产划转至

市财鑫资产运营集团有限公司。（责任单位：市自然资源局、市住房城乡建设局、市教育体育局、市财政局、市国资委、市机关事务保障中心、市财鑫资产运营集团有限公司，时限要求：长期）

3. 鼓励国有企业建设管理运营一批公办幼儿园。支持国有企业投资建设幼儿园，幼儿园资产归国有企业所有，由县（市、区）政府（管委会）租用，举办成公办幼儿园。鼓励支持企事业、集体单位举办幼儿园，政府给予资金补助。（责任单位：市国资委、市教育体育局，时限要求：长期）

4. 转化一批公办幼儿园。各县（市、区）政府（管委会）必须将国有、集体资产举办的民办幼儿园收回办成公办幼儿园，并出台奖励扶持政策，免除幼儿园场地承包费，配备公办教师，落实奖补资金等。（责任单位：市国资委、市人力资源社会保障局、市机关事务保障中心、市教育体育局、市财鑫资产运营集团有限公司，时限要求：2021年12月）

5. 全面建设整改居民住宅区配套幼儿园。严格执行《德州市人民政府关于印发德州市居民住宅区配套建设中小学、幼儿园管理办法的通知》（德政发〔2019〕4号），全面落实居民住宅区配建幼儿园政策，确保幼儿园与住宅区同步规划设计、同步建设、同步竣工、同步交付使用。（责任单位：市自然资源局、市住房城乡建设局、市教育体育局，时限要求：长期）

（二）继续加大学前教育财政投入

各县（市、区）政府（管委会）要发挥学前教育财政投入主

体责任，保证幼儿园建设资金投入，确保经费及时拨付到位。要落实公办幼儿园、普惠性民办幼儿园生均公用经费财政拨款标准，按季度拨付到位。（责任单位：市财政局、市教育体育局，时限要求：持续进行）

（三）突出抓好幼儿教师补充招聘工作

1. 加大公办幼儿园机构核编力度。各县（市、区）政府（管委会）要按规定将符合条件的公办幼儿园登记为事业单位法人；不符合条件的，视情况分别纳入学校附属幼儿园、公办幼儿园集团化办园或农村“镇村一体化”管理。（责任单位：市委编办、市人力资源社会保障局、市教育体育局，时限要求：2021年6月）

2. 加大幼儿教师招聘力度。努力扩大公办幼儿园在编教师比例，提高幼儿教师整体素质和专业水平。各县（市、区）要根据国家幼儿教师配备标准，按照公办幼儿园在园幼儿占比50%的标准，核定教职工编制，制定年度补充计划，在2—3年内配齐公办幼儿园在编教师。（责任单位：市委编办、市人力资源社会保障局、市教育体育局，时限要求：持续进行）

3. 健全幼儿教师待遇保障机制。各县（市、区）政府（管委会）要把好师资队伍入口关，通过政府购买服务、动态调整幼儿园收费标准、统筹使用普惠性财政经费等措施，加强幼儿教师队伍建设。幼儿园须严格按照有关法律法规规定，与聘用教职工签订聘用合同或劳动合同。用人单位依法保障公办幼儿园未纳入

正式职工管理人员和农村集体办、企业办、民办幼儿园教师的工资发放，其平均工资不得低于本地区城镇职工平均工资水平，并按规定参加职工社会保险，足额缴纳“五险一金”。（责任单位：市人力资源社会保障局、市税务局、市医保局、市发展改革委、市财政局、市教育体育局，时限要求：持续进行）

（四）全面推进公办幼儿园集团化办园

实行集团化办园是加快学前教育优质均衡发展的有效途径，在目前学前教育管理人才储备不足的情况下，要充分发挥县（市、区）实验幼儿园、骨干公办幼儿园的带动示范作用，大力实施集团化办园，推进“镇村一体化”管理模式。推广德城区、宁津县、齐河县等集团化办园典型做法，推行骨干公办幼儿园集团化办园、多元化办园，增加公办优质幼儿园资源供给。（责任单位：市教育体育局，时限要求：2021年12月）

四、工作保障

（一）加强组织领导

建立政府主导、部门负责、联合推进的工作机制，各级各部门要把发展学前教育作为重大民生工程，列入政府工作重要议事日程和相关部门年度任务。市委编办、发展改革、自然资源、住房城乡建设、教育体育、人力资源社会保障、财政等部门要加大工作力度，加强协作配合，特别是规划、土地、经费要优先予以保障。

（二）完善保教费动态调整机制

根据《省发展改革委、省财政厅、省教育厅关于印发山东省幼儿园收费管理办法的通知》（鲁发改成本〔2019〕1222号）规定，对公办幼儿园实行保教费动态调整机制，每3—5年核定一次保教费收费标准。各县（市、区）政府（管委会）要依法依规尽快审批公办幼儿园收费调整价格。

（三）建立督导考核机制

建立健全督导考核机制，将学前教育公办率和幼儿教师配备指标作为对县（市、区）政府（管委会）履行教育职责评价的重要内容，定期进行督查，督查结果向社会公布，接受社会监督。对进度迟缓、推进不力的，约谈县（市、区）政府（管委会）主要负责人和分管负责人。

- 附件：1. 德州市2021年公办幼儿园建设计划统计表
2. 德州市2021年公办幼儿教师补充配备计划统计表

德州市人民政府办公室

2021年2月26日

（此件公开发布）

附件 1

德州市 2021 年公办幼儿园建设计划统计表

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇幼儿园	是否为居住区配套幼儿园	是否为农村建设与提升幼儿园	幼儿园性质	新建/改建	占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	新增班数	新增学位数	新增教师数	投资金额(万元)	责任主体
德城区	1	安居苑幼儿园	105 国道以西, 岔河以东, 新领域国际花园以南	2.否	1.是	2.否	公办	新建	2800	4027	12	360	24	830	德州市房管中心
	2	德达玉园幼儿园	德城区规划迎宾大街以西, 青年路以北	2.否	1.是	2.否	公办	新建	2000	2468	6	180	12	863.8	德达投资公司
	3	北园幼儿园	德城区北园小区内	2.否	1.是	2.否	公办	改建	1800	998	6	180	12	279	德城区教育体育局
	4	明德里幼儿园	德州学院南校区以西、大学路以南、法院宿舍和通讯连以东、兴文路以北	2.否	1.是	2.否	公办	新建	3600	2331.56	6	180	12	1260	德城区教育体育局
陵城区	5	陵城区第五实验幼儿园	陵城区南环路北侧加州锦城	2.否	1.是	2.否	公办	改建	2606	2366.72	9	270	21	1100	陵城区教育体育局

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇 幼儿园	是否为居 住区配套 幼儿园	是否为农 村建设与 提升幼儿 园	幼儿园 性质	新建/ 改建	占地面积 (平方 米)	建筑面积 (平方 米)	新增 班数	新增学 位数	新增 教师数	投资金 额(万 元)	责任主体
禹城市	6	禹城市站南韩庄棚户区改造项目配套幼儿园	禹城市解放路	2.否	1.是	2.否	公办	新建	1500	2200	6	180	19	660	禹城市政府
	7	禹城市金辰天悦小区幼儿园	汉槐街以北，禹王公司以西	2.否	1.是	2.否	公办	新建	1500	2130	6	180	19	639	禹城市政府
	8	禹城市绿城百合小区幼儿园(南区)	101省道以南，禹丁路以东	2.否	1.是	2.否	公办	新建	3400	2100	6	180	19	800	禹城市政府
乐陵市	9	乐陵市富民路幼儿园	乐陵市富民路东侧	2.否	2.否	2.否	公办	新建	4800	4142	9	270	18	1200	乐陵市教育体育局
	10	乐陵市第三实验幼儿园	乐陵市阜昌路西，阜欣路南	2.否	2.否	2.否	公办	新建	4521	2812	6	180	12	900	乐陵市教育体育局
	11	乐陵市化楼五星社区幼儿园	乐陵市化楼五星社区	1.是	2.否	1.是	公办	新建	4666	4200	9	270	18	1500	乐陵市教育体育局

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇幼儿园	是否为居住区配套幼儿园	是否为农村建设与提升幼儿园	幼儿园性质	新建/改建	占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	新增班数	新增学位数	新增教师数	投资金额(万元)	责任主体
宁津县	12	宁津县惠宁家苑小区幼儿园	正阳路与长江大街交叉口西北方向	2.否	1.是	2.否	公办	新建	1050	3210	9	270	27	1100	宁津县泽宁置业有限公司
	13	宁津县丹桂园小区幼儿园	三岭大街中段路南	2.否	1.是	2.否	公办	新建	4002.35	2113.83	6	180	18	692	宁津县嘉宁置业有限公司
齐河县	14	齐河县荣盛幼儿园	阿尔卡迪亚温泉城五期内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	10000	6940	15	450	45	2082	德州荣耀房地产开发有限公司
	15	齐河县金辰天悦壹品幼儿园	金辰天悦壹品小区内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	10670	6935	15	450	45	2080	德州金辰房地产开发有限公司
临邑县	16	临邑县实验幼儿园	临邑县花园大街以南	2.否	2.否	2.否	公办	新建	15130.8	8593	18	540	27	2800	临邑县教育局
平原县	17	平原县桃园中心幼儿园	平原县桃园街道寇坊社区院内	1.是	1.是	1.是	公办	新建	5493.36	3329.4	9	270	20	800	平原县桃园街道办事处
	18	平原县博文幼儿园	平原县迎宾大道南首路西	2.否	1.是	2.否	公办	新建	7176.47	5026.9	12	360	40	1000	平原县政府
武城县	19	碧桂园小区幼儿园	少年路东，广运街北，齐鲁学院西邻，碧桂园小区内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	3480	2271.95	6	180	10	500	武城县碧桂园房地产开发有限公司

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇幼儿园	是否为居住区配套幼儿园	是否为农村建设与提升幼儿园	幼儿园性质	新建/改建	占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	新增班数	新增学位数	新增教师数	投资金额(万元)	责任主体
夏津县	20	夏津县中山路两侧安置区幼儿园	文化路北侧、中山路东侧	2.否	1.是	2.否	公办	新建	6000	4150	9	270	27	1450	夏津县城投公司
	21	夏津县中山路以东安置区幼儿园	中山路东侧，大寺街南侧	2.否	1.是	2.否	公办	新建	10000	10500	24	720	72	3680	夏津县城投公司
	22	夏津县田庄乡大张幼儿园	田庄乡大张村	1.是	2.否	1.是	公办	新建	2300	301.46	3	90	9	72	夏津县教育局
	23	夏津县南城镇翟庄幼儿园	南城镇翟庄村	1.是	2.否	1.是	公办	新建	1600	245	3	90	9	50	夏津县教育局
	24	夏津县新盛店镇前屯幼儿园	新盛店镇前肖村	1.是	2.否	1.是	公办	新建	1750	240	3	90	9	33	夏津县教育局
庆云县	25	庆云县第四幼儿园	庆云县中心街、吴忠路交叉口北100米	2.否	2.否	2.否	公办	新建	9400	5279	15	450	52	2000	庆云县政府
	26	庆云县第五幼儿园	庆云县开元大街、渤海路交叉口东240米	2.否	2.否	2.否	公办	新建	12000	7580	18	540	60	2500	庆云县政府

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇幼儿园	是否为居住区配套幼儿园	是否为农村建设与提升幼儿园	幼儿园性质	新建/改建	占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	新增班数	新增学位数	新增教师数	投资金额(万元)	责任主体
德州经济技术开发区	27	东海国风上院幼儿园	德州经济技术开发区东海国风上院小区内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	3600	2222	6	180	25	882.68	德州玉德房地产开发有限公司
	28	东海贵和府幼儿园	德州经济技术开发区东海贵和府小区内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	5800	3190	9	270	38	1402.03	德州国鑫置业发展有限公司
	29	石榴春江明月幼儿园	德州经济技术开发区石榴春江明月小区内	2.否	1.是	2.否	公办	新建	3600	2220	6	180	25	1000	德州新阳置业有限公司
	30	绿地幼儿园(B地块)	德州经济技术开发区绿地四季印象	2.否	1.是	2.否	公办	新建	6999	4387.02	9	270	38	2200	德州市绿地置业有限公司
	31	绿地幼儿园(C地块)	德州经济技术开发区绿地四季印象	2.否	1.是	2.否	公办	新建	7333	4186.17	9	270	38	1900	德州市绿地置业有限公司
	32	绿地幼儿园(D地块)	德州经济技术开发区绿地四季印象	2.否	1.是	2.否	公办	新建	5333	3225.65	6	180	25	1500	德州市绿地置业有限公司

县市区	序号	幼儿园名称	幼儿园地址	是否为乡镇幼儿园	是否为居住区配套幼儿园	是否为农村建设与提升幼儿园	幼儿园性质	新建/改建	占地面积(平方米)	建筑面积(平方米)	新增班数	新增学位数	新增教师数	投资金额(万元)	责任主体
德州运河经济开发区	33	抬头寺中心幼儿园	抬头寺张庄小学	1.是	2.否	1.是	公办	改建	4400	1730	12	360	30	700	市新旧动能转换示范区建设服务中心
	34	平福芦小学附属幼儿园	平福芦小学	1.是	2.否	1.是	公办	改建	8979	600	3	80			
	35	赵虎中心幼儿园	赵虎镇政府东临	1.是	2.否	1.是	公办	改建	17600	2760	10	300			
	36	赵宅中心幼儿园	赵虎镇赵宅中心小学西邻	1.是	2.否	1.是	公办	改建	8500	2742	10	300			
	37	共青希望小学附属幼儿园	共青希望小学院内	1.是	2.否	1.是	公办	改建	2500	480	6	180			
	38	新华希望小学附属幼儿园	赵虎新华希望小学院内	1.是	2.否	1.是	公办	改建	1190	200	1	30			

附件 2

德州市 2021 年公办幼儿教师补充配备计划统计表

县市区	招聘幼儿园	招聘计划（人）	备注
德城区	德城区公办幼儿园	37	
陵城区	陵城区公办幼儿园	30	
禹城市	禹城市公办幼儿园	40	
乐陵市	乐陵市公办幼儿园	87	
宁津县	宁津县公办幼儿园	55	备案制
齐河县	齐河县公办幼儿园	137	
临邑县	临邑县公办幼儿园	50	
平原县	平原县公办幼儿园	100	
夏津县	夏津县公办幼儿园	20	
武城县	武城县公办幼儿园	70	
庆云县	庆云县城区新建公办幼儿园	50	
德州经济技术开发区	德州经济技术开发区公办幼儿园	112	
德州运河经济开发区	德州运河经济开发区公办幼儿园	30	

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，
市法院，市检察院。

各民主党派市委（总支），市工商联。

德州市人民政府办公室

2021 年 3 月 1 日印发
